

Projekt

z dnia 21 lutego 2023 r.

Zatwierdzony przez

UCHWAŁA NR
RADY GMINY KOŁBASKOWO

z dnia 10 marca 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Wójta Gminy Kołbaskowo w związku z niewykonywaniem czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt 3, art. 234 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.) **Rada Gminy Kołbaskowo uchwala, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi nr RG.1510.7.2022 na działania Wójta Gminy Kołbaskowo w związku z niewykonywaniem czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w sprawie zarzutów postawionych w skardze i po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Gminy Kołbaskowo uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Kołbaskowo do poinformowania stronę skarżącą o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Dorota Trzebińska


Pod względem prawnym
opiniuję bez zastrzeżeń
Jarzy Adamiec
RADCA PRAWNY

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Kołbaskowo

z dnia 10 marca 2023 r.

Uzasadnienie

W dniu 14 grudnia 2022 r. do biura Rady Gminy Kołbaskowo wpłynęła skarga na działania Wójta Gminy Kołbaskowo w związku z niewykonywaniem czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2022 r. poz. 2000, 2185) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy. Również z przepisów art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W tym stanie rzeczy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kołbaskowo podjęła czynności mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy.

W dniu 30 stycznia 2023 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Radni mieli możliwość analizy zarzutów zawartych w skardze i wypracowania stanowiska na podstawie informacji przekazanych w odpowiedzi na skargę oraz wyjaśnień udzielanych przez pracownika Urzędu Gminy Kołbaskowo ds. inwestycji i planowania przestrzennego Panią Aleksandrę Kwaśniewską.

W toku działań sprawdzających Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujący stan faktyczny.

Skarżąca wnosi skargę na działania Wójta Gminy Kołbaskowo w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa a zwłaszcza: art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.), ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214), Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, wraz z wytycznymi technicznymi w sprawie implementacji usług pobierania INSPIRE (Technical Guidance form the implementation of INSPIRE Download Services), Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916).

Z wyjaśnień Pani Aleksandry Kwaśniewskiej wynika, iż Gmina Kołbaskowo od 2013 roku ma podpisaną umowę o charakterze ciągłym z dostawcą Systemu Informacji Przestrzennej GISON sp. z o.o. - umowa nr 229/2013 z dnia 18.11.2013 r. Firma GISON Sp. z o.o. wyraziła swoje stanowisko w nawiązaniu do skargi, które zostało przedstawione radnym.

Dodatkowo pracownik Urzędu Gminy wyjaśniła, że dane przestrzenne dotyczące miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego są udostępniane, za pośrednictwem firmy GISON Sp. z o.o., zgodnie z obowiązującymi przepisami. Dane przestrzenne dotyczące miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego są nieodpłatnie udostępniane, w sposób bezpośredni (z wykorzystaniem Web Feature Service, w skrócie WFS) zgodnie z obowiązującymi przepisami pod adresem: <https://sip.gison.pl/kolbaskowo>. Zbiór danych przestrzennych APP Miejscowych Planów i Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kołbaskowo są zgodne ze schematem wynikającym z par. 3 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, co potwierdza raport z poprawnego zwalidowania plików zbioru APP w walidatorze dostępnym pod adresem: <https://www.gov.pl/web/gov/spawdz-poprawnosc-danych-przestrzennych-oraz-metadanych>.

Zbiór APP miejscowych planów oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kołbaskowo podpisane podpisem kwalifikowanym przez Organ zgodnie z par 6 ust. 2 ww. Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, zamieszczone są pod adresem: http://bip.kolbaskowo.pl/index.php?id_kat=396.

Zbiór danych przestrzennych APP miejscowych planów oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kołbaskowo jest dostępny on-line za pomocą zdefiniowanej, w art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, usługi pobierania WFS, ujawnionej poprawnie zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGiK), pod adresem:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=&nazwa=ko%C5%82baskowo&zbior=&temat=&usluga=&adres=>

Zbiór danych przestrzennych miejscowych planów i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kołbaskowo jest zgodny ze schematem aplikacyjnym GML i spełnia wymagania nałożone przepisami prawa, gdyż zbiór ten zawiera, wymagane obowiązującymi przepisami prawa, elementy (obiekty przestrzenne) tj. akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokumenty powiązane z aktem planowania przestrzennego.

Zgodnie z przepisami art. 67a i 67c Ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z dnia 27 marca 2003 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm. oraz w art. 30. pkt 1 Ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej organ miał 2 lata na opublikowanie zbiorów danych przestrzennych. Wykonanie zbiorów danych przestrzennych wraz z danymi przestrzennymi dla aktów planowania przestrzennego organ zlecił firmie GISON Sp. z o.o. umową nr 96/2022 z dnia 07.06.2022 r., z datą realizacji 05.09.2022 r. Finansowanie zadania, które zostało zrealizowane w terminie, pochodziło ze środków własnych Gminy.

Biorąc pod uwagę wyjaśnienia i informacje przekazane w sprawie, członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wnoszą o uznanie skargi za bezzasadną.

Rada Gminy Kołbaskowo po przeanalizowaniu skargi oraz zapoznaniu się z wnioskami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła uznać skargę za bezzasadną, dzieląc i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Pod względem prawnym
opiniuję bez zastrzeżeń

Jerzy Adamiec
RADCA PRAWNY