

Projekt

z dnia 21 grudnia 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY KOŁBASKOWO**

z dnia 28 grudnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku w sprawie zmiany sposobu naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kołbaskowo

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) i art. 223 § 1, art. 241, art. 242 § 1, art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) Rada Gminy Kołbaskowo uchwala, co następuje:

§ 1. Wniosek z dnia 24 listopada 2020 roku nr RG.1510.25.2020 w sprawie zmiany sposobu naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kołbaskowo uznaje się za bezzasadny z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.


§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Kołbaskowo do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Dorota Trzebińska

bez zastrzeżeń prawnych


Jerzy Adamiec
RADCA PRAWNY
nr wpisu Sz-657

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Kołbaskowo

z dnia 28 grudnia 2020 r.

UZSADNIENIE

Pismem z dnia 24 listopada 2020 r. (data wpływu do biura Rady Gminy Kołbaskowo 30 listopada 2020r.) Wnioskodawca zwrócił się z wnioskiem w sprawie zmiany sposobu naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kołbaskowo.

Art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2020 r. poz. 256 ze zm.) stanowi, że przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Jak wynika z treści art. 242 § 1 kpa wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku. Ustalanie opłat za odpady komunalne oraz metody i systemu ich naliczania należy do właściwości rady gminy zgodnie art. 6k ust. 1 w zw. z art. 6j ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 t.j.), zatem rozpatrzenie przedmiotowego wniosku należy do właściwości rzeczowej Rady Gminy Kołbaskowo.

Na podstawie 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (tj. Dz. U z 2020 r. poz. 713 ze zm.) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisje skarg, wniosków i petycji. W tym stanie rzeczy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kołbaskowo podjęła czynności mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy.

W dniu 14 grudnia 2020 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Radni mieli możliwość wypracowania stanowiska na podstawie wyjaśnień udzielonych przez Kierownika referatu Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa w Urzędzie Gminy Kołbaskowo Pana Mariusza Kuźniewskiego w piśmie z dnia 8 grudnia 2020r.

W toku działań sprawdzających Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujący stan faktyczny.

Wnioskodawca zwraca się z wnioskiem o zmianę zasad naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uchwalonymi przez Radę, które uzależniają wysokość opłat od ilości zużytej wody, w tym pobranej bezpowrotnie. Przyjęty system jest według Wnioskodawcy krzywdzący dla posiadaczy domów jednorodzinnych. Ponadto Wnioskodawca wnosi o udzielenie odpowiedzi dlaczego przy wyliczaniu opłat pobieranych w 2020 roku przyjmowane są dane średniego zużycia wody za rok 2019.

Z wyjaśnień udzielonych pismem z dnia 8 grudnia 2020 roku wynika, że opłata za gospodarowanie odpadami jest opłatą solidarnościową (stanowiącą para podatek) którą ponoszą mieszkańcy gminy. Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokrywają koszty funkcjonowania całego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- a) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- b) tworzenie i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych
- c) obsługi administracyjnej tego systemu,
- d) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Gmina Kołbaskowo do lipca 2020 roku przy zabudowie jednorodzinnej stosowała opłatę od gospodarstwa domowego w zależności od ilości osób w danym gospodarstwie, jednakże brak możliwości kontrolnych doprowadził do wielu nieścisłości w podanych danych w deklaracjach. Natomiast w zabudowie wielorodzinnej pobór opłat był cały czas uzależniony od ilości zużytej wody i w tym wypadku kontrola prawidłowości naliczenia opłaty nie stanowiła żadnych problemów.

Zgodnie z zapisami art. 6j ust. 1 pkt. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości, natomiast ust. 3e tegoż artykułu pozwala Radzie Gminy na określenie zasad ustalania ilości zużytej wody na potrzeby

ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przy podejmowaniu uchwał w sprawie sposobu naliczania opłat pochyłano się nad problemem gospodarstw domowych zużywających wodę do podlewania ogrodów. Na terenie gminy woda zużywana do podlewania ogrodów nie jest w całości olicznikowana, co stanowi poważny problem prawny w wprowadzeniu podstawy do odliczenia wody tzw. bezpowrotnie zużytej. Zastosowanie takiej ulgi musi objąć wszystkich mieszkańców gminy, nie tylko tych posiadających opomiarowaną wodę do podlewania ogrodów. Niestety nie jest możliwe opracowanie systemu odliczania wody używanej na cele ogrodowe w sposób, który gwarantuje zachowanie zasady sprawiedliwości społecznej dla wszystkich mieszkańców.

Zgodnie z uchwałą Rady Gminy Kołbaskowo do wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami przyjęto zasadę ustalania ilości zużytej wody na podstawie ilości m³ średniomiesięcznego zużycia wody w roku kalendarzowym, poprzedzającym złożenie deklaracji. Dla roku 2020 takim pełnym rokiem jest rok 2019.

Podlewanie ogrodów, trawników generuje powstawanie odpadu tzw. odpadów biodegradowalnych, które również pobierane są w ramach gospodarowania odpadami w ramach wnoszonej opłaty i również generują koszty. W przypadku gdy właściciel posiada kompostownik, stawka opłaty jest obniżona. Ponadto wzrost opłaty związany jest ze znacznym wzrostem cen firm świadczących usługi w zakresie odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych.

Jednocześnie należy nadmienić, że mieszkańcom gminy przysługuje prawo corocznego składania nowych deklaracji w sprawie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwagi na wielkość zużycia wody w roku poprzednim.

Biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie znalazła podstaw do stwierdzenia zasadności wniosku z dnia 24 listopada 2020 roku w sprawie zmiany sposobu naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kołbaskowo.

Rada Gminy Kołbaskowo po przeanalizowaniu zebranych w sprawie materiałów, jak również po wysłuchaniu wniosków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła uznać wniosek za bezzasadny, dzielając i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Pouczenie

Stosownie do treści art. 246 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w art. 239 Kpa mówiącym, że w przypadku, gdy wniosek w wyniku jego rozpatrzenia, został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania wnioskodawcy.