

Projekt

z dnia 21 grudnia 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY KOŁBASKOWO**

z dnia 28 grudnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji o uchylenie uchwały Rady Gminy Kołbaskowo nr XVIII/210/2020 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz stawki tej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Kołbaskowo uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się że petycja w sprawie uchylenia uchwały Rady Gminy Kołbaskowo nr XVIII/210/2020 w sprawie metody ustalenia opłaty oraz stawki tej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Kołbaskowo do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Dorota Trzebińska

*pod względem prawnym
bez zastrzeżeń*

Jerzy Adamiec

**RADCA PRAWNY
nr wpisu Sz-637**

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Kołbaskowo

z dnia 28 grudnia 2020 r.

UZASADNIENIE

Do Rady Gminy Kołbaskowo w dniu 26 października 2020 r. wpłynęło pismo w sprawie spowodowania uchylecia uchwały Rady Gminy Kołbaskowo nr XVIII/210/2020 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz stawki tej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przedmiot pisma umożliwia zakwalifikowanie go jako petycji w rozumieniu ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018r. poz. 870).

Petycja dotyczy zmiany sposobu naliczania opłat z wywóz odpadów komunalnych, który został przyjęty uchwałą nr XVIII/210/2020 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 15 maja 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz stawki tej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 2 ust. 3 przywołanej wyżej ustawy przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. W związku z powyższym petycja została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kołbaskowo.

Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 27 listopada 2020 r. radni mieli możliwość rozpatrzenia przedmiotowej petycji w oparciu o wyjaśnienia udzielone przez Kierownika referatu Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa w Urzędzie Gminy Kołbaskowo Pana Mariusza Kuźniewskiego.

W wyniku dokonanej analizy i przedłożonych wyjaśnień Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że uchwała nr XVIII/210/2020 Rady Gminy Kołbaskowo w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz stawki tej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi została przygotowana na podstawie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i nie narusza przepisów ustawowych. Zostało to potwierdzone przez organy nadzorcze, czyli Regionalną Izbę Obrachunkową w Szczecinie oraz Wojewodę Zachodniopomorskiego.

Gmina Kołbaskowo do lipca 2020 roku przy zabudowie jednorodzinnej stosowała opłatę od gospodarstwa domowego w zależności od ilości osób w danym gospodarstwie, jednakże brak możliwości kontrolnych doprowadził do wielu nieścisłości w podanych danych w deklaracjach. W zabudowie wielorodzinnej pobór opłat był cały czas uzależniony od ilości zużytej wody i w tym wypadku kontrola prawidłowości naliczenia opłaty nie stanowiła żadnych problemów.

Zgodnie z zapisami art. 6j ust. 1 pkt. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości, natomiast ust. 3e tegoż artykułu pozwala Radzie Gminy na określenie zasad ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przy podejmowaniu uchwał w sprawie sposobu naliczania opłat pochyłano się nad problemem gospodarstw domowych używających wodę do podlewania ogrodów. Na terenie gminy woda używana do podlewania ogrodów nie jest w całości olicznikowana, co stanowi poważny problem prawny w wprowadzeniu podstawy do odliczenia wody tzw. bezpowrotnie zużytej. Zastosowanie takiej ulgi musi objąć wszystkich mieszkańców gminy, nie tylko tych posiadających opomiarowaną wodę do podlewania ogrodów. Niestety nie jest możliwe opracowanie systemu odliczania wody używanej na cele ogrodowe w sposób, który gwarantuje zachowanie zasady sprawiedliwości społecznej dla wszystkich mieszkańców. Jednocześnie należy podkreślić, że Gmina nie odbiera odpadów powstałych w wyniku prowadzonej działalności (w tym produkcji rolniczej) w związku z tym woda wykorzystana do tych celów nie podlega wliczeniu do opłaty za odpady komunalne.

Biorąc pod uwagę, że opłata za gospodarowanie odpadami jest opłatą solidarnościową (stanowiącą para podatek) którą ponoszą mieszkańcy gminy. Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku (Dz.U. z 2020 r. poz. 1439) wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokrywają koszty funkcjonowania całego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- a) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- b) tworzenie i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych

c) obsługi administracyjnej tego systemu,

d) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi,

Ponadto wzrost opłaty związany jest ze znacznym wzrostem cen firm świadczących usługi w zakresie odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Jednocześnie należy nadmienić, że mieszkańcom gminy przysługuje prawo corocznego składania nowych deklaracji w sprawie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwagi na wielkość zużycia wody w roku poprzednim.

W dniu 29 września 2020 roku do Urzędu Gminy Kołbaskowo wpłynęło postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 22 września 2020 roku o odrzuceniu skargi na uchwałę Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 15 maja 2020 r. nr XVIII/210/2020 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz stawki tej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Mając na uwadze powyższe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie znalazła podstaw do uwzględnienia przedmiotowej petycji.

Rada Gminy Kołbaskowo po przeanalizowaniu zebranych w sprawie materiałów, jak również po wysłuchaniu wniosków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła odmówić uwzględnienia petycji o spowodowanie uchylecia uchwały nr XVIII/210/2020 Rady Gminy Kołbaskowo w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz stawki tej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, podzielając i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018r. poz. 870), sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.