

Projekt

z dnia 9 grudnia 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY KOŁBASKOWO**

z dnia 28 grudnia 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku o zmianę sposobu naliczania opłaty za odbiór odpadów komunalnych
i utrzymania obowiązujących dotychczas stawek**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) i art. 223 § 1, art. 241, art. 242 § 1, art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) Rada Gminy Kołbaskowo uchwala, co następuje:

§ 1. Wniosek z dnia 15 października 2020 roku nr RG.1510.18.2020 w sprawie zmiany sposobu naliczania opłat za odbiór odpadów komunalnych i utrzymania obowiązujących dotychczas stawek uznaje się za bezzasadny z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Kołbaskowo do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Dorota Trzebińska

Pod względem prawnym
opiniuje bez zastrzeżeń

Jerzy Adamić
RADCA PRAWNY

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Kołbaskowo

z dnia 28 grudnia 2020 r.

UZSADNIENIE

Pismem z dnia 24 sierpnia 2020 r. (data wpływu do biura Rady Gminy Kołbaskowo 19 października 2020r.) Wnioskodawca zwrócił się o zmianę sposobu naliczania opłaty za odbiór odpadów komunalnych i powrót do obowiązujących wcześniej stawek.

At. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2020 r. poz. 256 ze zm.) stanowi, że przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Jak wynika z treści art. 242 § 1 kpa wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku. Ustalanie opłat za odpady komunalne oraz metody i systemu ich naliczania należy do właściwości rady gminy zgodnie art. 6k ust. 1 w zw. z art. 6j ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 t.j.), zatem rozpatrzenie przedmiotowego wniosku należy do właściwości rzeczowej Rady Gminy Kołbaskowo.

Na podstawie 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (tj. Dz. U z 2020 r. poz. 713 ze zm.) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisje skarg, wniosków i petycji. W tym stanie rzeczy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kołbaskowo podjęła czynności mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy.

W dniu 27 listopada 2020 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Radni mieli możliwość wypracowania stanowiska na podstawie wyjaśnień udzielanych bezpośrednio na posiedzeniu przez Kierownika referatu Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa w Urzędzie Gminy Kołbaskowo Pana Mariusza Kuźniewskiego.

W toku działań sprawdzających Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujący stan faktyczny.

Wnioskodawca zwraca się z wnioskiem o zmianę sposobu naliczania opłat za odbiór odpadów komunalnych i powrót do obowiązujących wcześniej stawek. Według Wnioskodawcy sposób naliczania opłat, gdzie uzależnia się opłatę za śmieci od ilości wody jest nieakceptowalny i irracjonalny, a przypadek wliczania w opłatę wody do podlewania ogrodów z osobnym licznikiem jest abstrakcyjną matematyką i nie ma żadnych podstaw ekonomicznych. Opłata powinna być liczona od ilości osób zamieszkujących nieruchomość. Wnioskodawca wnosi również o wskazanie drogi administracyjnej reklamacji sposobów naliczania kosztów i wynikłej podwyżki.

Z odpowiedzi udzielonej w piśmie z dnia 25.11.2020r. przez Kierownika referatu Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa w Urzędzie Gminy Kołbaskowo Pana Mariusza Kuźniewskiego wynika, że opłata za gospodarowanie odpadami jest opłatą solidarnościową (stanowiącą para podatek) którą ponoszą mieszkańcy gminy. Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokrywają koszty funkcjonowania całego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- a) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- b) tworzenie i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych
- c) obsługi administracyjnej tego systemu,
- d) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Gmina Kołbaskowo do lipca 2020 roku, przy zabudowie jednorodzinnej, stosowała opłatę od gospodarstwa domowego w zależności od ilości osób w danym gospodarstwie. Jednakże brak możliwości kontrolnych doprowadził do wielu nieścisłości w podanych danych w deklaracjach, natomiast w zabudowie wielorodzinnej pobór opłat cały czas był uzależniony od ilości zużytej wody i w tym wypadku kontrola prawidłowości naliczenia opłaty nie stanowiła żadnych problemów.

Zgodnie z zapisami art. 6j ust. 1 pkt. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości, natomiast ust. 3e tegoż artykułu pozwala Radzie Gminy na określenie zasad ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przy podejmowaniu uchwał w sprawie sposobu naliczania opłat pochyłano się nad problemem gospodarstw domowych zużywających wodę do podlewania ogrodów. Na terenie gminy woda zużywana do podlewania ogrodów nie jest w całości olicznikowana, co stanowi poważny problem prawny we wprowadzeniu podstawy do odliczenia wody tzw. bezpowrotnie zużytej. Zastosowanie takiej ulgi musi objąć wszystkich mieszkańców gminy, nie tylko tych posiadających opomiarowaną wodę do podlewania ogrodów. Niestety nie jest możliwe opracowanie systemu odliczania wody używanej na cele ogrodowe w sposób, który gwarantuje zachowanie zasady sprawiedliwości społecznej dla wszystkich mieszkańców. Jednocześnie należy podkreślić, że Gmina nie odbiera odpadów powstałych w wyniku prowadzonej działalności (w tym produkcji rolniczej) w związku z tym woda wykorzystana do tych celów nie podlega wliczeniu do opłaty za odpady komunalne.

Ponadto wzrost opłaty związany jest ze znacznym wzrostem cen firm świadczących usługi w zakresie odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,

Jednocześnie należy nadmienić, że mieszkańcom gminy przysługuje prawo corocznego składania nowych deklaracji w sprawie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwagi na wielkość zużycia wody w roku poprzednim.

Jedyną drogą administracyjnej reklamacji dotyczącej uchwał Rady Gminy jest wniesienie skargi do Sądu Administracyjnego. Jednakże należy zaznaczyć, że przed wejściem w życie uchwał i ich publikacji w dzienniku urzędowym województwa zachodniopomorskiego, podjęte uchwały są kontrolowane pod względem prawnym przez organy nadzoru takie jak Wojewoda i Regionalna Izba Obrachunkowa, które w przypadku stwierdzenia naruszenia prawa wszczynają odpowiednie postępowania. W przypadku przedmiotowej uchwały zastrzeżeń nie było.

Po zapoznaniu się z przedstawionymi wyjaśnieniami, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie znalazła podstaw do stwierdzenia zasadności wniosku z dnia 24 sierpnia 2020 r. w sprawie zmiany sposobu naliczania opłat za odbiór odpadów komunalnych.

Rada Gminy Kołbaskowo po przeanalizowaniu zebranych w sprawie materiałów, jak również po wysłuchaniu wniosków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła uznać wniosek za bezzasadny, dzieląc i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Pouczenie

Stosownie do treści art. 246 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w art. 239 Kpa mówiącym, że w przypadku, gdy wniosek w wyniku jego rozpatrzenia, został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania wnioskodawcy.