

Projekt

z dnia 24 maja 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY KOŁBASKOWO**

z dnia 31 maja 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektora Publicznego Żłobka Gminnego w Przeclawiu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 735) **Rada Gminy Kołbaskowo uchwala, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Dyrektora Publicznego Żłobka Gminnego w Przeclawiu w sprawie zarzutów postawionych w skardze i po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Gminy Kołbaskowo uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Kołbaskowo do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Dorota Trzebińska

Pod względem prawnym
opiniuje bez zastrzeżeń

Jerzy Adamiec
RADCA PRAWNY

UZASADNIENIE

W dniu 12 maja r. do biura Rady Gminy Kołbaskowo wpłynęła, przekazana według właściwości przez Wójta Gminy Kołbaskowo, skarga na działalność dyrektora Publicznego Żłobka Gminnego w Przecławiu.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2021 r. poz. 735) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy. Również z przepisów art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisje skarg, wniosków i petycji. W tym stanie rzeczy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kołbaskowo podjęła czynności mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy.

W dniu 18 maja 2021 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Radni mieli możliwość wypracowania stanowiska na podstawie informacji i wyjaśnień udzielanych bezpośrednio na posiedzeniu przez Dyrektora Publicznego Żłobka Gminnego w Przecławiu Panią Kamilę Wyrębską-Krzywdzińską.

W toku działań sprawdzających Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujący stan faktyczny.

Skarżąca zarzuca, że mimo zapisu w statucie Publicznego Żłobka Gminnego w Przecławiu o zapewnieniu opieki dzieciom powyżej 20. tygodnia życia Jej córka nie została zakwalifikowana w naborze na rok edukacyjny 2021/2022. Dziecko we wrześniu ukończy 7 miesięcy. Według Skarżącej żłobek nie wypełnia jednego z podstawowych celów.

W oparciu o wyjaśnienia udzielone pisemnie oraz bezpośrednio na posiedzeniu przez Dyrektora Przedszkola Publicznego w Przecławiu, członkowie Komisji uznali, że rekrutacja do Publicznego Żłobka Gminnego w Przecławiu na rok szkolny 2021/2022 odbyła się zgodnie z Zarządzeniem nr 2/2021, Dyrektora Publicznego Żłobka Gminnego w Przecławiu z 15 marca 2021 r. Zarówno statut placówki, jak i regulamin rekrutacji określają, zgodnie z art. 7. ust. 1 oraz art. 2 ust 3 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3, minimalny oraz maksymalny wiek dziecka objętego opieką żłobkową. W przeciwieństwie do wielu żłobków, Publiczny Żłobek Gminny w Przecławiu nie ogranicza statutem czy regulaminem rekrutacji możliwości przyjmowania do placówki dzieci poniżej roku. Paragraf 2 ust. 1 statutu Publicznego Żłobka w Przecławiu wskazuje iż: "Celem Żłobka jest zapewnienie opieki dzieciom w wieku od ukończenia 20 tygodnia życia do 3 lat w warunkach umożliwiających ich rozwój fizyczny i psychiczny, właściwy dla ich wieku", co pozwala na przyjęcie do placówki dzieci poniżej roku w przypadku posiadanych wolnych miejsc.

Z informacji przedstawionych przez Dyrektora Publicznego Żłobka Gminnego w Przecławiu wynika, że w bieżącym roku żłobek dysponował 40 wolnymi miejscami w różnych grupach wiekowych. Wpłynęły 52 wnioski, w tym trójki dzieci poniżej roku. W związku z liczbą wniosków przewyższającą liczbę wolnych miejsc oraz art. 15 ustawy o opiece nad dzieckiem do lat 3, (Art. 15. 1. „Skład personelu zatrudnionego w żłobku lub klubie dziecięcym jest dostosowany do liczby dzieci uczęszczających do żłobka lub klubu dziecięcego. 2. Jeden opiekun może sprawować opiekę: 1) w żłobku - nad maksymalnie ośmiorgiem dzieci, a w przypadku gdy w grupie znajduje się dziecko niepełnosprawne, dziecko wymagające szczególnej opieki lub dziecko, które nie ukończyło pierwszego roku życia maksymalnie nad pięciorgiem dzieci"), dyrektor zdecydował zgodnie z zapisem § 4 ust. 1 regulaminu rekrutacji mówiącym, że „Dyrektor Publicznego Żłobka Gminnego przeprowadza rekrutację dzieci na wolne miejsca w żłobku, w danej grupie wiekowej", o przyjęciu w pierwszej kolejności do najmłodszej grupy dzieci, które ukończyły 1 rok życia. To działanie pozwoliło na zapewnienie opieki żłobkowej ośmiorgu dzieciom, a nie pięciorgu, w przypadku przyjęcia dzieci poniżej roku życia.

Rada Gminy Kołbaskowo po przeanalizowaniu skargi oraz wysłuchaniu wniosków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła uznać skargę za bezzasadną, podzielając i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 735) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.