

Projekt

z dnia 15 września 2021 r.
Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY KOŁBASKOWO**

z dnia 24 września 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia wniosku w przedmiocie zmiany sposobu naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kołbaskowo

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) i art. 223 § 1, art. 241, art. 242 § 1, art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 735) Rada Gminy Kołbaskowo uchwala, co następuje:

§ 1. Wniosek z dnia 3 września 2021 roku dotyczący zmiany sposobu naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostaje rozpatrzony negatywnie z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Kołbaskowo do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Dorota Trzebińska

Pod względem prawnym
opiniuje bez zastrzeżeń

Jerzy Adamiec
RADCA PRAWNY

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Kołbaskowo

z dnia 24 września 2021 r.

UZSADNIENIE

Pismem z dnia 3 września 2021 r. (data wpływu do biura Rady Gminy Kołbaskowo 3 września 2021r.) Wnioskodawca zwrócił się z wnioskiem w sprawie zmiany sposobu naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kołbaskowo.

Art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2021 r. poz. 735) stanowi, że przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Jak wynika z treści art. 242 § 1 kpa wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku. Ustalanie opłat za odpady komunalne oraz metody i systemu ich naliczania należy do właściwości rady gminy zgodnie art. 6k ust. 1 w zw. z art. 6j ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 t.j.), zatem rozpatrzenie przedmiotowego wniosku należy do właściwości rzeczowej Rady Gminy Kołbaskowo.

Na podstawie 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (tj. Dz. U z 2021 r. poz. 1372) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W tym stanie rzeczy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kołbaskowo podjęła czynności mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy.

W dniu 14 września 2021 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Radni mieli możliwość wypracowania stanowiska na podstawie pisma wyjaśniającego z dnia 13 września 2021 roku oraz bezpośrednich informacji udzielonych przez Kierownika Referatu Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa w Urzędzie Gminy Kołbaskowo Pana Mariusza Kuźniewskiego.

W toku działań sprawdzających Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujący stan faktyczny.

Wnioskodawca w złożonym piśmie prosi o zmianę sposobu naliczania opłaty za wywóz śmieci. Sam posiada dwa liczniki zużycia wody domowej i ogrodowej i wnioskuje aby opłata za odbiór odpadów komunalnych dotyczyła tylko licznika wody domowej bez licznika wody ogrodowej.

Z wyjaśnień otrzymanych przez radnych wynika, że opłata za gospodarowanie odpadami jest opłatą solidarnościową (stanowiącą para podatek) którą ponoszą mieszkańcy gminy. Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pokrywają koszty funkcjonowania całego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- a) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- b) tworzenie i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- c) obsługi administracyjnej tego systemu,
- d) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Gmina Kołbaskowo do lipca 2020 roku przy zabudowie jednorodzinnej stosowała opłatę od gospodarstwa domowego w zależności od ilości osób w danym gospodarstwie, jednakże brak możliwości kontrolnych doprowadził do wielu nieścisłości w podanych danych w deklaracjach. Natomiast w zabudowie wielorodzinnej pobór opłat był cały czas uzależniony od ilości zużytej wody i w tym wypadku kontrola prawidłowości naliczenia opłaty nie stanowiła żadnych problemów.

Zgodnie z zapisami art. 6j ust. 1 pkt. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości, natomiast ust. 3e tegoż artykułu pozwala Radzie Gminy na określenie zasad ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przy podejmowaniu uchwał w sprawie sposobu naliczania opłat pochyłano się nad problemem gospodarstw domowych zużywających wodę do

podlewania ogrodów. Na terenie gminy woda używana do podlewania ogrodów nie jest w całości olicznikowana, co stanowi poważny problem prawny w wprowadzeniu podstawy do odliczenia wody tzw. bezpowrotnie zużytej. Zastosowanie takiej ulgi musi objąć wszystkich mieszkańców gminy, nie tylko tych posiadających opomiarowaną wodę do podlewania ogrodów. Niestety nie jest możliwe opracowanie systemu odliczania wody używanej na cele ogrodowe w sposób, który gwarantuje zachowanie zasady sprawiedliwości społecznej dla wszystkich mieszkańców.

Powyższe stanowisko zostało potwierdzone wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie badającym skargi na uchwałę Rady Gminy Kołbaskowo w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz stawki tej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (sygn. Akt I SA/Sz 301/21).


Biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie znalazła podstaw do pozytywnego rozpatrzenia wniosku z dnia 3 września 2021 roku w sprawie zmiany sposobu naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Rada Gminy Kołbaskowo po przeanalizowaniu zebranych w sprawie materiałów, jak również po wysłuchaniu wniosków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła rozpatrzyć wniosek negatywnie dzieląc i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Pouczenie

Stosownie do treści art. 246 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 735), wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w art. 239 Kpa mówiącym, że w przypadku, gdy wniosek w wyniku jego rozpatrzenia, został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania wnioskodawcy.

Pod względem prawnym
opiniuję bez zastrzeżeń



Jerzy Adamiec
RADCA PRAWNY