

**Projekt**

z dnia 17 marca 2022 r.  
Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY KOŁBASKOWO**

z dnia 25 marca 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku w przedmiocie zmiany uchwały nr XXIV/322/2020 Rady Gminy  
Kołbaskowo z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia obszaru i granic Aglomeracji Kołbaskowo**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 559) i art. 223 § 1, art. 241, art. 242 § 1, art. 244 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 735) Rada Gminy Kołbaskowo uchwala, co następuje:

**§ 1.** Wniosek dotyczący zmiany uchwały nr XXIV/322/2020 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia obszaru i granic Aglomeracji Kołbaskowo zostaje rozpatrzony negatywnie. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodnicząca Rady Gminy Kołbaskowo do poinformowania wnioskodawcy o sposobie załatwienia sprawy.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

**Dorota Trzebińska**

Pod względem prawnym  
opiniuje bez zastrzeżeń

*Jerzy Adamiec*  
RADCA PRAWNY

Załącznik do uchwały Nr .....

Rady Gminy Kołbaskowo

z dnia 25 marca 2022 r.

## UZSADNIENIE

Pismem z dnia 25 stycznia 2022 r. (data wpływu do biura Rady Gminy Kołbaskowo 25 stycznia 2022r.) Wnioskodawca wnosi o zmianę uchwały nr XXIV/322/2020 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia obszaru i granic Aglomeracji Kołbaskowo.

Art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2021 r. poz. 735) stanowi, że przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Jak wynika z treści art. 242 § 1 kpa wnioski składa się do organów właściwych ze względu na przedmiot wniosku. Wnioskodawca wnosi o zmianę uchwały nr XXIV/322/2020 podjętej przez Radę Gminy Kołbaskowo, zatem rozpatrzenie przedmiotowego wniosku należy do właściwości rzeczowej Rady Gminy Kołbaskowo.

Na podstawie 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W tym stanie rzeczy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kołbaskowo podjęła czynności mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy.

W dniu 10 marca 2022 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Radni mieli możliwość wypracowania stanowiska na podstawie bezpośrednich informacji udzielonych przez Kierownika Referatu Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa w Urzędzie Gminy Kołbaskowo Pana Mariusza Kuźniewskiego.

W toku działań sprawdzających Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujący stan faktyczny.

Wnioskodawca w złożonym piśmie wnosi o zmianę załącznika nr 3 do uchwały nr XXIV/322/2020 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia obszaru i granic Aglomeracji Kołbaskowo, gdyż na podstawie załączników do uchwały nie da się w sposób jednoznaczny ustalić po granicach jakich działek granica aglomeracji jest poprowadzona. Według Wnioskodawcy Jego działka o numerze 122/10, obręb Siadło Dolne znajduje się poza granicami aglomeracji mimo, że z odpowiedzi otrzymanej z Urzędu Gminy Kołbaskowo wynika, że przedmiotowa działka jest położona w obszarze aglomeracji. Wnioskodawca podnosi, że w sytuacji, w której nie wiadomo, czy Jego działka znajduje się na obszarze aglomeracji nie może się starać o fundusze celowe na budowę przydomowej oczyszczalni ścieków, bo przysługują one tylko dla terenów położonych poza aglomeracją. W związku z powyższym Wnioskodawca wnosi o zmianę załącznika nr 3 - mapy nr 2 i objęcie zakresem uchwały nr XXIV/322/2020 również obszaru objętego uchwałą nr XXXIV/408/10 Rady Gminy Kołbaskowo z dnia 15 lipca 2010 r. na którym znajduje się działka Wnioskodawcy. Uchwała nr XXXIV/408/10 dotyczy planu zagospodarowania z całkowitym zakazem budowy szamb i przydomowych oczyszczalni ścieków.

Z informacji udzielanych bezpośrednio na posiedzeniu przez Mariusz Kuźniewskiego Kierownika Referatu Gospodarki Komunalnej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa w Urzędzie Gminy Kołbaskowo Pana Mariusza Kuźniewskiego wynika, że wyznaczenie obszaru aglomeracji nastąpiło pierwszy raz w roku 2006 Zarządzeniem Wojewody Zachodniopomorskiego Nr 59/2006. W wyniku zmian przepisów ustawy – Prawo wodne, zarządzenie wojewody straciło moc a gminy zostały zobowiązane do podjęcia uchwał w sprawie utworzenia aglomeracji do końca 2020 roku.

Sposób wyznaczania aglomeracji jest określony w rozporządzeniu Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lipca 2018 r. w sprawie sposobu wyznaczania obszarów i granic aglomeracji (Dz.U. z 2018 r., poz. 1586). Szczegółowy opis podstawy wyznaczania granic aglomeracji zawarty jest w § 3 wyżej cytowanego rozporządzenia. W ustępie 4 § 3 rozporządzenia określono, że przy wyznaczaniu obszaru aglomeracji bierze się pod uwagę, że budowa planowanej do budowy sieci kanalizacyjnej na obszarze aglomeracji z doprowadzeniem do oczyszczalni ścieków albo końcowego punktu zrzutu ścieków komunalnych powinna być uzasadniona ekonomicznie i technicznie, przy czym wskaźnik koncentracji nie może być mniejszy

niż 120 stałych mieszkańców aglomeracji i osób czasowo przebywających w aglomeracji na 1 km planowanej do budowy sieci kanalizacyjnej. Przepisu ust. 4 nie stosuje w przypadkach określonych w ust. 5 który obniża wskaźnik koncentracji do 90 osób na 1 km sieci.

Na terenie gminy istnieją formy ochrony Natura 2000, która pozwoliła, przy zastosowaniu zmniejszonego wskaźnika koncentracji na utrzymanie istnienie aglomeracji.

Analiza istniejącej zabudowy, ilości stałych mieszkańców (pod uwagę brane są tylko osoby zameldowane na pobyt stały i czasowy) pozwoliła ustalić, że tylko i wyłącznie aglomeracja powołana w zbliżonych granicach do roku 2006 pozwoli na jej powołanie.

Wnioskodawca wskazał tereny do objęcia granicami aglomeracji, które obecnie nie są zabudowane, co nie spowoduje podniesienia wskaźnika koncentracji, lecz przeciwnie - ujęcie tego typu terenów w granicach aglomeracji spowoduje znaczne zmniejszenie wskaźnika koncentracji, a jest on jednym z podstawowych warunków powołania Aglomeracji oraz określenia ich granic. Tereny usytuowane pomiędzy m. Kurów i Ustowo były brane już pod uwagę w roku 2006 i nie mogły zostać pominięte w obecnie ustanawianej aglomeracji z uwagi na istniejącą w tamtym obszarze sieć kanalizacji sanitarnej, która wybudowana była przed rokiem 2006. Obecnie powołanie aglomeracji miało ścisły związek z utratą ważności rozporządzenia Wojewody Zachodniopomorskiego.

Projekt stosownej uchwały został uzgodniony z PGW „Wody Polskie” Zarząd Zlewni w Szczecinie oraz Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Szczecinie. Do uchwały nr XXIV/322/2020 w sprawie wyznaczenia obszaru i granic Aglomeracji Kołbaskowo organ nadzorczy - Wojewoda Zachodniopomorski zastrzeżeń nie zgłosił.

Należy zaznaczyć, że przepis art. 92 ustawy z dnia 20 lipca 2017 roku – Prawo wodne stanowi, że Wójt, co 2 lata dokonuje przeglądu obszarów i granic aglomeracji wyznaczonych na podstawie art. 87 ust. 1, z uwzględnieniem kryterium ich utworzenia, o którym mowa w art. 86 ust. 1, oraz zaistniałych zmian równoważnej liczby mieszkańców w aglomeracji i w razie potrzeby informuje radę gminy o konieczności zmiany obszarów i granic aglomeracji. Jednakże bierze pod uwagę wskaźniki, o których była mowa wyżej. Zatem w sytuacji wystąpienia zmian w zakresie zabudowy oraz liczby mieszkańców na danym terenie możliwe jest w przyszłości dokonanie odpowiedniej korekty granic aglomeracji, jeśli budowa sieci kanalizacyjnej dla danego terenu stanie się uzasadniona ekonomicznie i technicznie.

Biorąc powyższe pod uwagę, przy przygotowywaniu projektu uchwały jak i przy jej procedowaniu nie naruszono żadnych przepisów prawa w tym zakresie, natomiast podejmowanie tego typu uchwał zawsze będzie rodzić zastrzeżenia niektórych właścicieli nieruchomości, które nie zostały uwzględnione w zakresie obszaru wynikającego z uchwały.

Biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, że przedmiotowy wniosek nie zasługuje na pozytywne rozpatrzenie.

Rada Gminy Kołbaskowo po przeanalizowaniu zebranych w sprawie materiałów, jak również po wysłuchaniu wniosków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła rozpatrzyć wniosek negatywnie dzieląc i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

#### **Pouczenie**

Stosownie do treści art. 246 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 735), wnioskodawcy niezadowolonemu ze sposobu załatwienia wniosku służy prawo wniesienia skargi w trybie określonym w art. 239 Kpa mówiącym, że w przypadku, gdy wniosek w wyniku jego rozpatrzenia, został uznany za bezzasadny i jego bezzasadność wykazano w odpowiedzi, a wnioskodawca ponowił wniosek bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jego rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania wnioskodawcy.