

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY GMINY KOŁBASKOWO**

**z dnia 16 września 2024 r.**

**w sprawie zamiaru przekształcenia samorządowego zakładu budżetowego – Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Kołbaskowie w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością.**

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt. 9 lit. f i h ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609), art. 2, art. 4 ust. 1 pkt 1 i art. 9 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 679)

Rada Gminy Kołbaskowo uchwała co następuje:

**§ 1. 1.** Rada Gminy Kołbaskowo wyraża zamiar przekształcenia samorządowego zakładu budżetowego Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Kołbaskowie w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością.

**2.** Przekształcenie Zakładu w Spółkę ma na celu powierzenie realizacji zadań własnych Gminy Kołbaskowo w zakresie:

- 1) wodociągów i zaopatrzenia w wodę,
- 2) odprowadzania i oczyszczania ścieków,
- 3) utrzymania, eksploatacji i konserwacji sieci wodociągowych i kanalizacyjnych,
- 4) odbierania i gospodarowania odpadami komunalnymi,
- 5) utrzymania czystości i porządku na terenach gminnych,
- 6) utrzymania dróg i ulic oraz terenów zielonych,
- 7) utrzymanie cmentarzy komunalnych oraz lapidariów na terenie gminy,
- 8) utrzymanie przystanków autobusowych,
- 9) utrzymanie zieleni i zadrzewień,
- 10) utrzymanie gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych;
- 11) utrzymanie czystości i porządku na obszarze Gminy;
- 12) utrzymanie oświetlenia ulic i placów na terenie Gminy.

**§ 2.** Upoważnia się Wójta Gminy Kołbaskowo do podjęcia działań mających na celu przygotowania i przeprowadzenia przekształcenia przez Gminę Kołbaskowo, o którym mowa w § 1.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kołbaskowo.

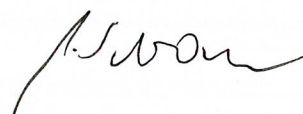
**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Dorota Trzebińska

*bez zastrzeżeń  
prawnych*

**Jerzy Adamiec**  
**RADCA PRAWNY**  
Numer wpisu Sz 637



## UZASADNIENIE

W myśl ustawy o gospodarce komunalnej, gospodarka komunalna obejmująca w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych może być prowadzona przez gminę w formie samorządowego zakładu budżetowego lub spółki prawa handlowego.

Uchwała zakłada przekształcenie samorządowego zakładu budżetowego – Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Kołbaskowie w spółkę prawa handlowego -spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.

Utworzenie spółki zapewni realizację zadań własnych gminy w zakresie:

- 1) wodociągów i zaopatrzenia w wodę,
  - 2) odprowadzania i oczyszczania ścieków,
  - 3) utrzymania, eksploatacji i konserwacji sieci wodociągowych i kanalizacyjnych,
  - 4) odbierania i gospodarowania odpadami komunalnymi,
  - 5) utrzymania czystości i porządku na terenach gminnych,
  - 6) utrzymania dróg i ulic oraz terenów zielonych,
  - 7) utrzymanie cmentarzy komunalnych oraz lapidariów na terenie gminy
- 8) utrzymanie przystanków autobusowych
- 9) utrzymanie zieleni i zadrzewień
- 10) utrzymanie gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych;
- 11) utrzymanie czystości i porządku na obszarze Gminy;
- 12) utrzymanie oświetlenia ulic i placów na terenie Gminy;

Działania te wpłyną na bardziej efektywne wykorzystanie zasobów ludzkich i majątkowych oraz realizację zadań przy mniejszych wydatkach z budżetu Gminy Kołbaskowo w stosunku do zlecenia ich podmiotom zewnętrznym.

Dalsze prowadzenie działalności w obecnym kształcie organizacyjnym i prawnym nie stwarza możliwości rozwoju świadczonych usług i nie daje pewności osiągnięcia najniższych kosztów. Podstawowym mankamentem dotychczasowych rozwiązań jest przede wszystkim ograniczona samodzielność organizacyjna Zakładu, brak środków na inwestycje, mała autonomia podmiotu, który całkowicie uzależniony jest od budżetu Gminy, ograniczenie zakresu działań Zakładu tylko do realizacji zadań własnych Gminy, brak osobowości prawnej oraz ograniczona możliwość pozyskiwania kapitału i środków zewnętrznych. Ponadto Gmina Kołbaskowo obecnie realizując swoje zadania poprzez Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Kołbaskowie jest ograniczona przepisami prawa, zwłaszcza w zakresie odzyskiwania podatku VAT od towarów i usług oraz zaciągania zobowiązań.

Spółka jako podmiot prawa handlowego, będzie mogła samodzielnie realizować inwestycje, pozyskiwać środki zewnętrzne oraz zaciągać zobowiązania, bez obciążania wskaźników budżetu Gminy.

Spółka prawa handlowego ma wpływ na kierunki inwestowania i może na ten cel wygospodarować dodatkowe środki; jednocześnie Gmina nie zostanie pozbawiona możliwości współdecydowania o realizowanych inwestycjach – zależec to będzie od odpowiednich zapisów w akcie założycielskim.

Przekształcenie Zakładu Wodociągów i Kanalizacji w Kołbaskowie nastąpi w formie zbycia zorganizowanej części przedsiębiorstwa, która zostanie w całości wniesiona aportem do utworzonej, w wyniku przekształcenia, spółki z ograniczoną odpowiedzialnością.

Gminy Kołbaskowo będzie posiadała 100% udziały w tworzonej spółce.

Zgodnie z art. 22 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, zdecydować o likwidacji samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością przez wniesienie na pokrycie kapitału spółki wkładu w postaci mienia samorządowego zakładu budżetowego pozostałego po jego likwidacji. Czynności związane z likwidacją samorządowego zakładu budżetowego w celu zawiązania spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, wykonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie art. 23 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej składniki mienia samorządowego zakładu budżetowego przekształconego w spółkę stają się majątkiem spółki.

Spółka powstała w wyniku przekształcenia wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością samorządowego zakładu budżetowego.

Natomiast na podstawie art. 16 ust. 1, 3, 5 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego tworzy, łączy, przekształca w inną formę organizacyjno-prawną i likwiduje samorządowy zakład budżetowy; przekształcenie samorządowego zakładu budżetowego w inną formę organizacyjno-prawną wymaga uprzednio jego likwidacji, a likwidując samorządowy zakład budżetowy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa przeznaczenie mienia znajdującego się w użytkowaniu tego zakładu.

Powołane przepisy traktują zatem likwidację samorządowego zakładu budżetowego i zawiązanie na bazie jego mienia spółki kapitałowej jako przekształcenie organizacyjno-prawne.

Przy planowanym sposobie przekształcenia zachowana zostanie ciągłość w realizacji zadań własnych Gminy, gdyż likwidacja zakładu budżetowego nastąpi z dniem przekształcenia. Należności i zobowiązania zaciągnięte w imieniu i na rzecz Gminy przez Zakład przejmie nowopowstała Spółka. Ponadto dotychczasowi pracownicy Zakładu staną się pracownikami Spółki na obecnych zasadach i warunkach oraz przy zachowaniu ciągłości stosunku pracy. Za przekształceniem Zakładu w spółkę przemawia również nieskomplikowana forma prawna oraz możliwość wykonywania przez Gminę bezpośredniej kontroli nad spółką. Spółka z o.o. jest najbardziej efektywną i najtańszą formą organizacyjno-prawną. Wybór takiego rozwiązania zapewnia Gminie wpływ na realizację zadań własnych poprzez to, że Gmina pozostanie jedynym udziałowcem spółki określającym każdorazowo poziom swojego zaangażowania kapitałowego w spółkę, a także zachowa kontrolę nad funkcjonowaniem spółki również poprzez delegowanie swoich przedstawicieli do jej organów statutowych. Mając powyższe na uwadze podjęcie przedkładanej uchwały znajduje pełne uzasadnienie faktyczne i prawne.

Niniejsza uchwała ma charakter intencyjny, pozwalającą Wójtowi podjąć działania zmierzające do przedstawienia uchwały w sprawie przekształcenia samorządowego zakładu budżetowego Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Kołbaskowie poprzez jego likwidację, w spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością, gdyż zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym, przekształcenie zakładu, jego likwidacja oraz tworzenie spółek przez gminę należy do wyłącznej właściwości Rady Gminy.

1/02