

Projekt

z dnia 15 lutego 2024 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY KOŁBASKOWO**

z dnia 23 lutego 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463, 1688) oraz art. 229 pkt 3, art. 234 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 775) **Rada Gminy Kołbaskowo uchwała, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo dotyczącej przewlekłego i niebiurokratycznego załatwienia wniosku, w sprawie zarzutów postawionych w skardze i po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy Kołbaskowo uznaje skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Kołbaskowo do poinformowania stronę skarżącą o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

**Dorota Trzebińska**

Pod względem prawnym  
opiniuję bez zastrzeżeń

*Jerzy Adamiec*  
RADCA PRAWNY

Załącznik do uchwały Nr .....

Rady Gminy Kołbaskowo

z dnia 23 lutego 2024 r.

### Uzasadnienie

W dniu 5 stycznia 2024 r. do biura Rady Gminy Kołbaskowo wpłynęła, skarga na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo dotycząca przewlekłego i niebiurokratycznego załatwienia wniosku.

Jak wynika z treści art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2023 r. poz. 775 ze zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy. Również z przepisów art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. W tym stanie rzeczy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kołbaskowo podjęła czynności mające na celu wyjaśnienie przedmiotowej sprawy.

W dniu 26 stycznia 2024 r. odbyła się Komisja Skarg, Wniosków i Petycji. Radni mieli możliwość wypracowania stanowiska na podstawie informacji przekazanych w piśmie Wójta Gminy Kołbaskowo z dnia 18 stycznia 2024 r. oraz wyjaśnień udzielanych bezpośrednio na posiedzeniu przez Wójta Gminy Kołbaskowo Małgorzatę Schwarz oraz Kierownika referatu gospodarki komunalnej, ochrony środowiska i rolnictwa w Urzędzie Gminy Kołbaskowo Mariusza Kuźniewskiego.

W toku działań sprawdzających Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła następujący stan faktyczny.

Skarżący wnosi skargę na działalność Wójta Gminy Kołbaskowo dotyczącą przewlekłego i niebiurokratycznego załatwienia wniosku z dnia 9 listopada 2023r. o wyrażenie zgody na dokonanie nakładów na nieruchomość stanowiącą własność gminy (data wpływu do Urzędu Gminy Kołbaskowo 22 listopada 2023 r.). Wniosek dotyczył wyrażenia zgody na dokonanie nakładów na przedmiotową nieruchomość, związanych z poprawą jej stanu i właściwości użytkowych. Wnioskodawca deklarował nie tylko chęć dokonania nakładów, ale również deklarację w zakresie zrzeczenia się wobec Gminy Kołbaskowo roszczeń, wynikających z dokonania takich nakładów. Te działania według Skarżącego przyniosłyby Gminie Kołbaskowo korzyści. Wnioskodawca jest właścicielem gruntów sąsiadujących z przedmiotową działką.

Z wyjaśnień przedstawionych w piśmie złożonym przez Wójta Gminy Kołbaskowo wynika, że do wniosku o którym mowa w piśmie nie dołączono pełnomocnictw osób fizycznych, na które powołuje się Wnioskodawca w złożonym wniosku. Sprawa dotycząca wyrażenia zgody na wykonanie prac na nieruchomości stanowiącej własność Gminy jest prowadzona w ramach czynności cywilnoprawnych, nie ma tu zastosowania procedura administracyjna, w szczególności Kodeks postępowania administracyjnego, i osoba występująca do właściciela nieruchomości winna załączyć do pisma stosowne pełnomocnictwa, a Gmina jako właściciel terenu nie jest zobowiązany do wzywania o uzupełnienie wniosku lecz przysługuje mu prawo nie rozpatrywania wniosku bez pełnomocnictw, o czym wnioskodawca był informowany w piśmie.

Pismo do wnioskodawcy datowane na 7 grudnia 2023 roku, zostało nadane w placówce pocztowej 14 grudnia 2023 roku. Przesyłka dotarła pod adres Wnioskodawcy w dniu 15 grudnia 2023 roku, gdzie została awizowana (data na kopercie przesyłki). Przesyłka została ponownie awizowana w dniu 27 grudnia 2023 i po terminie wskazanym w awizo, z powodu nieodebrania przesyłki dokonano jej zwrotu do Urzędu. Wójt Gminy jak również pracownicy Urzędu nie odpowiadają za fakt nie odbierania przesyłki przez Wnioskodawcę.

W zakresie dotyczącym stanu drogi wewnętrznej radni otrzymali informację, że teren ten nie posiada miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Kołbaskowo te nieruchomości oznaczone są jako użytki zielone oraz położone są w granicach naturalnego obszaru zalewowego. W tych samych granicach również położona jest większa część działki nr 41 obręb Ustowo – droga wewnętrzna. Należy również nadmienić, że grunty położone we wskazanym obszarze są gruntami pochodzenia mineralnego. Biorąc powyższe pod uwagę należy wskazać, że funkcją istniejącej drogi gruntowej jest użytkowanie rolnicze gruntów rolnych przez pojazdy rolnicze, a korzystanie z gruntów należy dostosować do możliwości dojazdu w okresie letnim i zimowym, tak jak

dotychczas były one użytkowane. Droga wewnętrzna zawsze funkcjonowała jako dojazd do pól w specyficznym, podmokłym i zalewowym terenie i nie ma, w świetle wskazanej w studium uwarunkowań funkcji tego obszaru uzasadnienia, aby lokalizować tam utwardzoną budowlę drogi.

Ponadto obecna na posiedzeniu Wójt Gminy Kołbaskowo wyjaśniła, iż Urząd Gminy Kołbaskowo jest małym urzędem i większość pracowników pracuje na stanowiskach jednoosobowych, wielozadaniowych. Do takich pracowników należy Pan Mariusz Kuźniewski, który udzielał odpowiedzi na pismo, którego skarga dotyczy. Nie zawsze może się więc pracownik zająć pismem, które wpływa, niezwłocznie, bo wiadomo, że tych pism wpływa bardzo dużo i jest przyjęta hierarchia ich rozpatrywania. Na szczycie hierarchii stoją te pisma, które wymagają albo postanowienia albo decyzji administracyjnej. Pozostałe są załatwiane według kolejności wpływu. Odpowiedź na przedmiotowy wniosek została udzielona najszybciej jak to możliwe.

Biorąc pod uwagę wyjaśnienia i informacje przekazane w sprawie, członkowie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wnoszą o uznanie skargi za bezzasadną.

Rada Gminy Kołbaskowo po przeanalizowaniu skargi oraz zapoznaniu się z wnioskami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła uznać skargę za bezzasadną, podzielając i przyjmując za własne ustalenia, argumentację oraz stanowisko przedstawione przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.